

Opis zmian w Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami

Uwagi ogólne

Wprowadzone w ramach niniejszej nowelizacji Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami zmiany nie modyfikują dotychczasowych zasad przygotowania projektów w gospodarce odpadami.

Zmiany, które zostaną wprowadzone wynikają z potrzeby doprecyzowania tekstu dokumentu, w celu zwiększenia przejrzystości Wytycznych i uniknięcia ewentualnych niejasności interpretacyjnych dla beneficjentów i instytucji oceniających wnioski o dofinansowanie z UE.

Ze względu na powyższe, projektowane zmiany powinny być uwzględniane przez instytucje oceniające wnioski o dofinansowanie oraz beneficjentów od dnia otrzymania do konsultacji projektu zmian do Wytycznych.

Szczegółowe omówienie zmian

W ramach nowelizacji Wytycznych dokonano modyfikacji m.in. następujących punktów:

1. pkt 5 lit. p – doprecyzowano definicję umowy o świadczenie usług publicznych poprzez wyraźne rozróżnienie form, jakie może ona przybrać: kontraktową w trybie ustawy o PPP, koncesji lub Pzp albo władczą w trybie ustawy o gospodarce komunalnej (umowa wykonawcza);
2. pkt 5 lit. r został usunięty w związku z uznaniem umowy wykonawczej za formę umowy o świadczenie usług publicznych;
3. pkt 13 – w treści punktu wprost wskazano, że jeżeli wybór podmiotu do realizacji zadań publicznych nastąpi zgodnie z ustawą o partnerstwie publiczno-prywatnym to, co do zasady, zostanie spełnione tzw. czwarte kryterium określone w wyroku Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich w sprawie C-280/00. Dotychczas ww. ustawę wspomniano tylko w przypisie 4 z uwagi na fakt, że w zakresie wyboru partnera prywatnego w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, stosuje się przepisy ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi albo Prawa zamówień publicznych;
4. pkt 18 – skrócono, a tym samym doprecyzowano treść punktu w celu zapewnienia większej przejrzystości;
5. przypis 6 – w poprzedniej wersji przypisu błędnie odwołano się do momentu złożenia wniosku o dofinansowanie. Omyłkę wyeliminowano zastępując treść przypisu treścią przypisu 5;
6. pkt 28 – w treści punktu wskazano, że o dofinansowanie realizacji projektu może się ubiegać się nie tylko operator, lecz również gmina. Wynika to z innych dokumentów programowych, w związku z czym Wytyczne w tym zakresie mogły wprowadzać w błąd;
7. pkt 29 – wskazano, że punkt dotyczy maksymalnej kwoty dofinansowania;
8. pkt 55 – celem zwiększenia przejrzystości punktu usunięto lit. d;
9. pkt 59 – wskazano, że nałożenie obowiązku świadczenia usług publicznych na spółkę komunalną może nastąpić nie tylko w uchwale o zawiązaniu spółki, lecz również w uchwale o przystąpieniu do niej;
10. pkt 60 – w związku ze zmianą definicji umowy o świadczenie usług publicznych przereformowano brzmienie punktu dodatkowo powołując się na opinię Urzędu Zamówień Publicznych zawierającą argumenty uzasadniające tezę sformułowaną w jego treści;

11. pkt 62 i 63 – wprowadzono zmiany związane z przeredagowaniem definicji umowy o świadczenie usług publicznych;
12. usunięto pkt 64 i zmieniono numerację w związku z przeredagowaniem definicji umowy o świadczenie usług publicznych (w dalszych wyjaśnieniach, o ile nie zastrzeżono inaczej, kolejne punkty wskazywane są według nowej numeracji);
13. usunięto pkt 74 (wg numeracji z Wytycznych z dnia 28 kwietnia 2009 r.) z uwagi na fakt, że jego treść zawarta jest w definicji „przedsiębiorcy zewnętrznego” (pkt 5 lit. j)
14. doprecyzowano pkt 74 w zakresie dotyczącym okoliczności wypłaty rekompensaty;
15. pkt 76 – wprowadzono zmiany analogiczne do zmian w treści pkt 13;
16. pkt 100 – dopisano rekomendowaną wartość stopy zwrotu z kapitału własnego w ujęciu nominalnym oraz doprecyzowano, dodając przypis 16, że wskazane w tym punkcie wartości stóp zwrotu z kapitału własnego nie mają charakteru obligatoryjnego oraz, że możliwe jest stosowanie stóp o innej wartości, pod warunkiem, że jest to ekonomicznie uzasadnione;
17. pkt 115 – doprecyzowano, że kontrola nadwyżek rekompensaty powinna być prowadzona w całym okresie zobowiązania do świadczenia usług publicznych;
18. usunięto punkty 119, 120, 121 i 122 (wg numeracji z Wytycznych z dnia 28 kwietnia 2009 r.) z uwagi na fakt, że zasady dotyczące zwrotu kontroli nadwyżek i zwrotu rekompensaty powinna regulować umowa o świadczenie usług publicznych niezależnie od źródła, z którego pochodzą środki publiczne stanowiące składniki rekompensaty. Usunięte punkty dotyczyły kwestii procedur związanych z generowaniem przez projekt dochodów w zakresie środków z funduszy UE. Zagadnienia te są regulowane na podstawie umowy o dofinansowanie pomiędzy właściwą instytucją a beneficjentem, z tego względu nie ma konieczności, aby były opisywane w Wytycznych. (w konsekwencji uległa zmianie numeracja dalszych punktów).
19. pkt 118 – wskazano, że okres dziesięciu lat, przez którym należy przechowywać informacje, na podstawie których KE może określić, czy przyznana rekompensata jest zgodna z Decyzją KE, należy liczyć od dnia wygaśnięcia umowy o świadczenie usług publicznych;
20. pkt 124 – brzmienie dostosowano do treści art. 8 Decyzji KE.
21. Wykres: Zlecenie usług publicznych w zależności od formy organizacyjnej operatora - doprecyzowano informacje w związku ze zmianą definicji umowy o świadczenie usług publicznych.
22. Do wytycznych dodano załącznik – listę sprawdzającą, która dotychczas stanowiła oddzielny dokument.

Dodatkowo, w całym tekście wprowadzono drobne zmiany redakcyjne (m.in. zmieniono tytuł wytycznych zastępując użyte w nim słowo „zasady” słowem „reguły”) oraz zmieniono numerację punktów w związku z usunięciem niektórych z nich.

W nowej wersji uwzględniono również zmiany wynikające z wejścia w życie Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana Dz. Urz. UE C 115 z 9.05.2008 r.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).